

Uchwała Nr 108
Komitetu Monitorującego
Program Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020
z dnia 22 listopada 2017 roku

w sprawie zmian w działaniu „Inwestycje w środki trwałe”, w poddziałaniu „Wsparcie inwestycji w przetwarzanie produktów rolnych, obrót nimi lub ich rozwój” w typie operacji „Przetwórstwo i marketing produktów rolnych”, Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020

Zgodnie z art. 49 ust. 3 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1303/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. ustanawiającego wspólne przepisy dotyczące Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego, Funduszu Spójności, Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich oraz Europejskiego Funduszu Morskiego i Rybackiego oraz ustanawiającego przepisy ogólne dotyczące Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego, Funduszu Spójności i Europejskiego Funduszu Morskiego i Rybackiego oraz uchylającego rozporządzenie Rady (WE) nr 1083/2006, Komitet Monitorujący Program Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020 uchwala, co następuje:

§ 1.

Komitet Monitorujący Program Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020 pozytywnie opiniuje zmiany w działaniu „Inwestycje w środki trwałe”, w poddziałaniu „Wsparcie inwestycji w przetwarzanie produktów rolnych, obrót nimi lub ich rozwój” w typie operacji „Przetwórstwo i marketing produktów rolnych” Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020, zawarte w załączniku do uchwały.

§ 2.

Komitet Monitorujący Program Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020 upoważnia Instytucję Zarządzającą do dokonania stosownych zmian w Programie Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 będących bezpośrednią konsekwencją dokonania zmian określonych w § 1.

§ 3.

Komitet Monitorujący Program Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020 upoważnia Instytucję Zarządzającą do dokonania zmian Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020 zawartych w załączniku do uchwały, w wyniku uzgodnień z Komisją Europejską.

§ 4.

Uchwała wchodzi w życie z dniem przyjęcia.

Przewodniczący
Komitetu Monitorującego Program Rozwoju
Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020

PODSEKRETARZ/STANU

Ryszard Zarudzki

Działanie	Inwestycje w środki trwałe
Poddziałanie	4.2 Wsparcie inwestycji w przetwarzanie produktów rolnych, obrót nimi lub ich rozwój
Typ operacji	Przetwórstwo i marketing produktów rolnych
Strony	244-247

Rodzaj zmiany:

Zmiany opisu działania w części:

1) Tabela 8.2.4.3.4.4 Beneficjenci

Tekst obowiązujący PROW 2014-2020:

Osoba fizyczna, osoba prawna lub jednostka organizacyjna nieposiadająca osobowości prawnej, która:

- posiada zarejestrowaną działalność w zakresie przetwórstwa lub wprowadzania do obrotu produktów rolnych,
- działa jako przedsiębiorca wykonujący działalność jako mikro, małe lub średnie przedsiębiorstwo.

Rolnik, domownik, małżonek rolnika podlegający ubezpieczeniu społecznemu rolników z mocy ustawy w pełnym zakresie – dotyczy podmiotów składających wnioski w naborze tematycznym dotyczącym wsparcia rozpoczynania działalności gospodarczej w zakresie przetwórstwa produktów rolnych.

Tekst po zmianach PROW 2014-2020:

1) Osoba fizyczna, osoba prawna lub jednostka organizacyjna nieposiadająca osobowości prawnej, która:

- posiada zarejestrowaną działalność w zakresie przetwórstwa lub wprowadzania do obrotu produktów rolnych,
- działa jako przedsiębiorca wykonujący działalność jako mikro, małe lub średnie przedsiębiorstwo.

2) Rolnik, domownik, małżonek rolnika podlegający ubezpieczeniu społecznemu rolników z mocy ustawy w pełnym zakresie – dotyczy podmiotów składających wnioski w naborze tematycznym dotyczącym wsparcia rozpoczynania działalności gospodarczej w zakresie przetwórstwa produktów rolnych.

3) Rolnik lub małżonek rolnika podlegający ubezpieczeniu społecznemu rolników z mocy ustawy w pełnym zakresie – dotyczy podmiotów składających wnioski w naborze tematycznym dotyczącym wsparcia rozpoczynania lub prowadzenia działalności w

zakresie przetwarzania i sprzedaży przetworzonych produktów rolnych w ramach rolniczego handlu detalicznego.

2) Tabela 8.2.4.3.4.6. Warunki kwalifikowalności

Tekst obowiązujący PROW 2014-2020:

Pomoc może być przyznana, jeżeli spełnione są następujące warunki:

1) Wnioskodawca jest zdolny do realizacji i utrzymania planowanego przedsięwzięcia, co weryfikowane jest na podstawie analizy danych ekonomicznych dotyczących dotychczasowej działalności gospodarczej oraz projekcji finansowych zawartych w biznesplanie. Udzielenie pomocy możliwe jest wyłącznie w przypadku, gdy realizacja inwestycji nie jest możliwa bez udziału środków publicznych (unikanie tzw. efektu deadweight).

2) Wnioskodawca deklaruje, iż po zakończeniu realizacji operacji będzie zaopatrywał się w co najmniej 50% całkowitej ilości surowców niezbędnych do produkcji na podstawie umów długoterminowych (co najmniej 3-letnich), zawieranych bezpośrednio z:

- rolnikami,
- grupami lub organizacjami producentów,
- związkami grup lub zrzeszeniami organizacji producentów lub
- podmiotami wstępnie przetwarzającymi produkty rolne. (...)

Tekst po zmianach PROW 2014-2020:

Pomoc może być przyznana, jeżeli spełnione są następujące warunki:

1) Wnioskodawca jest zdolny do realizacji i utrzymania planowanego przedsięwzięcia, co weryfikowane jest na podstawie analizy danych ekonomicznych dotyczących dotychczasowej działalności gospodarczej oraz projekcji finansowych zawartych w biznesplanie. Udzielenie pomocy możliwe jest wyłącznie w przypadku, gdy realizacja inwestycji nie jest możliwa bez udziału środków publicznych (unikanie tzw. efektu deadweight).

2) Wnioskodawca deklaruje, iż po zakończeniu realizacji operacji będzie zaopatrywał się w co najmniej 50% całkowitej ilości surowców niezbędnych do produkcji na podstawie umów długoterminowych (**co najmniej 1-rocznych**), zawieranych bezpośrednio z:

- rolnikami
- grupami lub organizacjami producentów,
- związkami grup lub zrzeszeniami organizacji producentów lub
- podmiotami wstępnie przetwarzającymi produkty rolne. (...)

3) Tabela 8.2.4.3.4.8. Kwoty i stawki wsparcia (mające zastosowanie)

Tekst obowiązujący PROW 2014-2020:

Poziom pomocy wynosi 50% kosztów inwestycji kwalifikującej się do wsparcia.

Maksymalna wysokość pomocy w ramach poddziałania przyznana w okresie realizacji Programu jednemu beneficjentowi wynosi 10 000 000 zł, a w przypadków związków grup producentów rolnych lub zrzeszeń organizacji producentów, wynosi 15 000 000 zł. Minimalna wysokość pomocy przyznana na realizację jednej operacji wynosi 100 000 zł.

W przypadku operacji realizowanych przez rolników składających wnioski w naborze tematycznym dotyczącym wsparcia rozpoczynania działalności gospodarczej w zakresie przetwórstwa produktów rolnych, maksymalna kwota pomocy wynosi 300 000 zł. Natomiast wielkość pomocy przyznanej na realizację jednej operacji w tym przypadku nie może być niższa niż 10 000 zł..

Tekst po zmianach PROW 2014-2020:

Poziom pomocy wynosi 50% kosztów inwestycji kwalifikującej się do wsparcia.

Maksymalna wysokość pomocy w ramach poddziałania, przyznana w okresie realizacji Programu jednemu beneficjentowi, wynosi 10 000 000 zł, a w przypadków związków grup producentów rolnych lub zrzeszeń organizacji producentów, wynosi 15 000 000 zł. Minimalna wysokość pomocy, przyznana na realizację jednej operacji, wynosi 100 000 zł.

W przypadku operacji realizowanych przez rolników składających wnioski w naborze tematycznym dotyczącym wsparcia rozpoczynania działalności gospodarczej w zakresie przetwórstwa produktów rolnych, maksymalna kwota pomocy wynosi 500 000 zł. W przypadku rolników, lub małżonków rolników, **rozpoczynających lub prowadzących działalność w zakresie przetwarzania i sprzedaży przetworzonych produktów rolnych w ramach rolniczego handlu detalicznego**, maksymalna kwota pomocy wynosi 100 000 zł. Natomiast wielkość pomocy przyznanej na realizację jednej operacji w tych przypadkach nie może być niższa niż 10 000 zł.

1. Przepis zgodnie z którym będzie dokonana zmiana:

Art. 11 lit. b pkt.(ii) rozporządzenia 1305/2013

2. Data konsultacji z Komitetem Monitorującym PROW 2014-2020:

22.11.2017 r.

3. Uzasadnienie proponowanych zmian.

Rolniczy handel detaliczny jest jedną z form handlu detalicznego, dla której od niedawna w polskich uregulowaniach prawnych, m.in. w ustawie z dnia 16 listopada 2016 roku o zmianie niektórych ustaw w celu ułatwienia sprzedaży żywności przez rolników (Dz.U. poz. 1961), przyjęto odrębne przepisy w zakresie nadzoru organów urzędowej kontroli żywności oraz wprowadzono określone preferencje podatkowe. Przepisy weszły w życie w dniu 1 stycznia 2017 r.

W związku z wprowadzeniem przepisów proponuje się rozszerzenie katalogu beneficjentów poddziałania 4.2. o rolników lub małżonków rolników, prowadzących lub rozpoczynających działalność przetwórczą i sprzedaż produktów przetworzonych w ramach rolniczego handlu detalicznego.

Rolniczy handel detaliczny daje możliwość produkcji i sprzedaży konsumentom finalnym żywności, wyprodukowanej w całości lub w części z własnej uprawy, chowu lub hodowli, poprzez uregulowanie kwestii prowadzenia rolniczego handlu detalicznego z punktu widzenia

bezpieczeństwa żywności i prawa podatkowego. W ramach RHD możliwa jest, oprócz sprzedaży konsumentom finalnym, również produkcja, w tym przetwarzanie żywności i jej sprzedaż konsumentowi finalnemu.

Rolniczy handel detaliczny jest formą ułatwienia rolnikom prowadzenia działalności w zakresie sprzedaży konsumentowi końcowemu surowców i żywności przetworzonej.

Zgodnie z powszechnie obowiązującymi przepisami krajowymi, działalność w zakresie rolniczego handlu detalicznego nie wymaga rejestracji jako działalność gospodarcza.

Proces rejestracji rolniczego handlu detalicznego polega na uzyskaniu wpisu do rejestru u powiatowego lekarza weterynarii lub państwowego powiatowego/granicznego inspektora sanitarnego właściwego ze względu na siedzibę zakładu lub miejsce prowadzenia działalności. Rolnik decydujący się na prowadzenie takiej działalności, składa w formie pisemnej wniosek o wpis do rejestru zakładów do właściwego państwowego powiatowego/granicznego inspektora sanitarnego w terminie 14 dni przed dniem rozpoczęcia planowanej działalności, lub powiatowego lekarza weterynarii w terminie 30 dni przed dniem rozpoczęcia planowanej działalności.

W związku z tym, że wsparcie w ramach poddziałania kierowane jest do podmiotów rozpoczynających i prowadzących działalność przetwórczą, a rolnicy w ramach RHD taką działalność przetwórczą mogą prowadzić od momentu jej rejestracji, propozycja rozszerzenia katalogu beneficjentów poddziałania o te podmioty przyczyni się do realizacji celu poddziałania jakim jest skracanie łańcucha żywnościowego.

Wsparcie będzie możliwe do uzyskania przez podmioty rozpoczynające lub prowadzące działalność w ramach RHD, wyłącznie w zakresie przetwarzania i sprzedaży przetworzonego produktu, a nie sprzedaży pierwotnych produktów rolnych.

Ponadto w trakcie spotkań z wnioskodawcami i przedstawicielami branży przetwórczej zgłoszono także liczne postulaty dotyczące skrócenia 3-letniego okresu obowiązywania umów długoterminowych, dotyczących nabywania produktów rolnych przeznaczanych do produkcji lub sprzedaży hurtowej. Wynikają one z bieżących problemów przy realizacji obecnie zawieranych umów, zarówno po stronie sektora rolniczego, jak i przetwórczego.

Proponowana zmiana, dotycząca skrócenia do 1 roku okresu obowiązywania ww. umów, co spowoduje większą elastyczność w obrocie gospodarczym zarówno dla przetwórców, jak i dostawców (rolników), szczególnie w okresie dynamicznie zmieniającej się sytuacji na rynku produktów rolnych.

Mając na uwadze pozytywne doświadczenia w tym zakresie z wdrażania poprzednich instrumentów dla sektora przetwórstwa w ramach Sektorowego Programu Operacyjnego „Restrukturyzacja i modernizacja sektora żywnościowego oraz rozwój obszarów wiejskich 2004-2006” oraz Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007-2013, proponuje się powrót do rozwiązań mających zastosowanie w ww. programach tj. wprowadzenie wymogu zawierania 1-rocznych umów na dostawy surowców do produkcji.

Należy również zaznaczyć, iż obowiązujący obecnie 3-letni okres trwania umów na dostawy surowców, niezbędnych do produkcji, nie jest w pełni dostosowany do okresu związania celem, który wynosi 5 lat. Oznacza on bowiem konieczność zawarcia dwóch umów, z których druga wykracza poza okres związania celem.

Ponadto, zachowanie długiego 3-letniego okresu zawierania umów na dostawy surowców może powodować trudności w wywiązywaniu się z umów przez rolników (dostawców), szczególnie w okresie występujących w Polsce klęsk żywiołowych (susza, powódź) i niestabilnych warunków pogodowych.

W związku z relatywnie niskim zainteresowaniem ze strony rolników, domowników i małżonków rolników, ubiegających się o wsparcie w naborach tematycznych, dotyczących rozpoczynania działalności przetwórczej (w naborze przeprowadzonym w terminie 29 września do 28 października 2016 r. złożono 293 wnioski, w naborze przeprowadzonym w terminie 5 lipca do 3 sierpnia 2017 r. złożono 168 wnioski), proponuje się równocześnie podwyższenie kwoty wsparcia z 300 000 zł do 500 000 zł.

Podwyższenie kwoty wsparcia umożliwi realizację bardziej kompleksowych i zaawansowanych technologicznie inwestycji w tym zakresie. Podwyższona kwota pomocy umożliwi również wdrożenie większej liczby innowacji oraz inwestycji dotyczących ochrony środowiska.

Dodatkowo za podwyższeniem kwoty przemawia fakt, iż operacje, dotyczące naborów tematycznych, związane są przede wszystkim z rozpoczynaniem działalności gospodarczej, co w każdym przypadku wiąże się z ponoszeniem wyższych nakładów inwestycyjnych w początkowej fazie działalności.

Określenie na poziomie 100 000 zł maksymalnego poziomu pomocy dla podmiotów prowadzących działalność w zakresie przetwarzania i sprzedaży przetworzonych produktów rolnych w ramach RHD wynika z faktu, iż realizowane inwestycje w tym zakresie będą dotyczyć operacji o małej skali, a tym samym nie wymagających tak wysokich nakładów finansowych, jak w przypadku operacji dotyczących działalności, w których konieczna jest rejestracja działalności gospodarczej.

4. Oczekiwany efekt wprowadzenia zmiany:

Efekt wprowadzonych zmian będzie dostosowanie zakresu pomocy do nowych rozwiązań prawnych dotyczących RHD i nowego rodzaju beneficjenta, skrócenie okresu zawierania umów na dostawy surowców oraz zwiększenie kwoty pomocy w naborze tematycznym.

Skrócenie okresu obowiązywania umów na dostawę surowców do produkcji lub sprzedaży hurtowej do 1-roku będzie znaczącym uproszczeniem dla beneficjentów i dodatkową zachętą do ubiegania się o wsparcie. Ponadto, uprości ono obrót gospodarczy i dopasuje termin umów do cyklu sezonowego w rolnictwie i przetwórstwie.

Zwiększony limit wsparcia może również przyczynić się do realizacji większej liczby bardziej kompleksowych projektów o innowacyjnym charakterze, co będzie miało pozytywny wpływ na realizację celów przekrojowych UE.

5. Wpływ na zmianę wskaźników:

Nie dotyczy

6. Wpływ na Umowę Partnerstwa:

Nie dotyczy

7. Powiązanie z Umową Partnerstwa:

Nie dotyczy